

双滹镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

草案公示稿

情丰双滹镇
梦绕鸡笼顶

前言

国土空间规划是贯彻落实习近平生态文明思想、体现新发展理念、引领高质量发展的重要抓手，是空间发展的指南和可持续发展的蓝图，建立“多规合一”的国土空间规划体系并监督实施是党中央、国务院实施的重大战略。按照国家、省、市统一部署，编制《双滘镇国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对《阳江市国土空间总体规划（2021—2035年）》、《阳春市国土空间总体规划（2021-2035年）》的落实和深化，在双滘镇国土空间规划体系中具有基础性作用，是双滘镇镇域范围内国土空间开发保护的总体安排，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土管理的依据，是编制相关专项规划、详细规划的指导和约束。凡在镇域范围内涉及国土空间自然资源保护利用的各项政策、规划制定、各类建设管理活动均应符合《规划》。



双滘镇基本情况

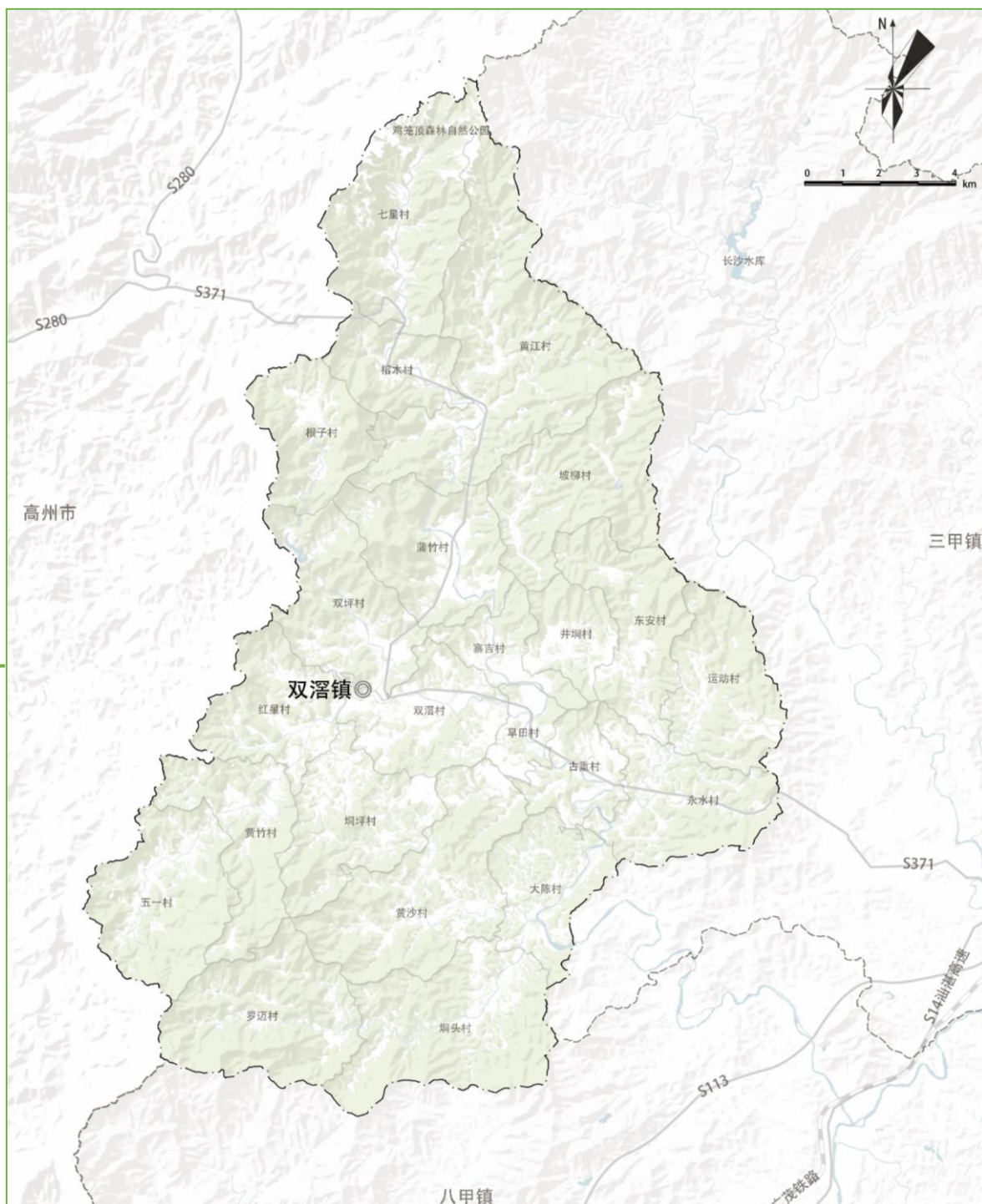
双滘镇位于**阳春市西南部**，云雾山脉以南，临近粤港澳大湾区，**距离阳春市政府约一小时车程**，距离阳江市市区约两小时车程，西面与高州市毗邻，东接三甲镇，南靠八甲镇。

➤ 镇域总面积：272.98平方千米

➤ 总人口：8.09万人

➤ 地区生产总值：19.12亿元

➤ 常住人口：4.01万人



目录

contents

01 定方向

02 筑格局

03 守底线

04 保生态

05 优布局

06 强基础

07 重保障

01 定方向

明确国土空间目标战略

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 战略定位

1.4 规划目标



1.1 指导思想

以**习近平新时代中国特色社会主义思想**为指导，贯彻实践习近平生态文明思想和治理能力现代化，全面落实党的二十大和中央城镇工作会议、中央城市工作会议精神，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，大力践行**创新、协调、绿色、开放、共享**的发展新理念，坚持以人民为中心，坚持人与自然和谐共生。统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，着力固根基、强优势、补短板、兜底线，发挥湾区带融合的重要节点城市功能作用，加快市域经济绿色融湾崛起步伐，全力打造现代化经济体系，推进治理体系和治理能力现代化，增进人民福祉和促进人的全面发展，全面开启阳春社会主义现代化建设新征程，**奋力开创争当绿色发展排头兵、打造对接“双区”建设的宜居宜业宜游幸福阳春新局面。**

1.2 规划原则



保护优先、绿色发展



城乡融合、协调发展



以人为本，注重品质



传承文化、彰显特色

1.3 战略定位



面向大湾区的
观光旅游目的地



阳江特色
农产品生产基地



阳春绿色
生态发展镇

1.2 规划目标

1

2025年

到2025年，国土空间资源配置更加合理、利用效率有效提升，国土空间开发利用格局初步形成；农产品加工产业链不断延长，产品品牌建设初见成效；城乡面貌不断改观，乡村振兴工作扎实开展，人居环境明显改善；环境保护全面加强，不断推进生态文明建设。

2

2035年

到2035年，基本形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间格局；基本实现农业现代化、乡村振兴发展；生态环境根本好转，美丽双滘目标基本实现。

3

2050年

到2050年，全面形成安全有序、和谐开放和富有竞争力的美丽国土空间格局；全面建成社会主义现代化双滘，形成高质量发展模式和高水平现代化经济体系；全面建成美丽双滘，实现人与自然和谐共生的现代化。

02 筑格局

统筹国土开发保护空间

2.1 推动区域联动协同发展

2.2 构建开发保护总体格局

2.3 统筹划定“三条控制线”

2.1 推动区域联动协同发展

全面融入大湾区经济发展

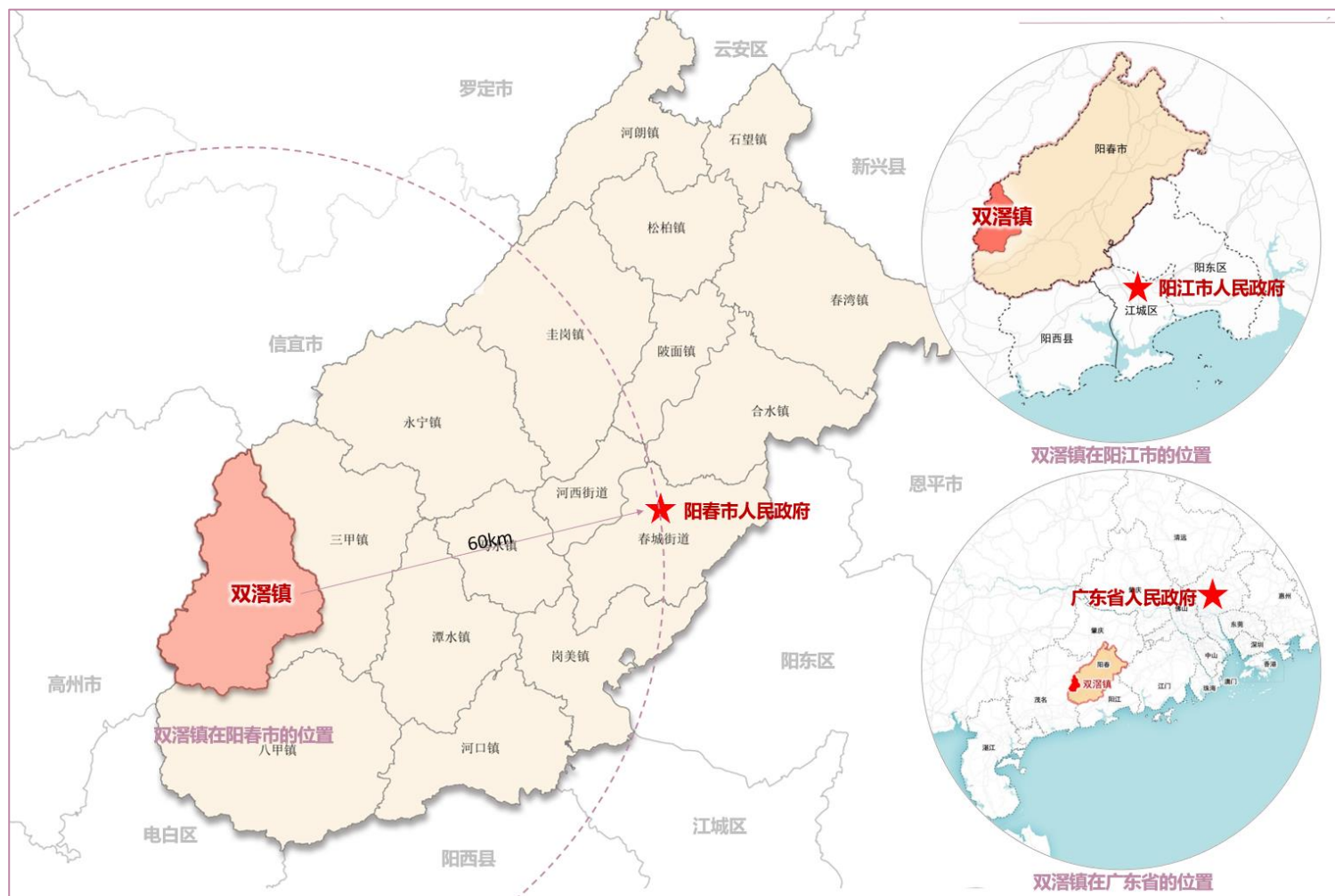
全面融入粤港澳大湾区**1小时经济生活圈**，依托双滘镇内丰富的旅游资源和农产品加工基础，为大湾区提供优质产品和服务，融入大湾区经济发展。

积极融入阳春市域整体格局

依托双滘镇现有生态本底、产业基础，积极融入阳春市市域整体格局，**增强双滘镇发展韧性和活力**。

加强与周边区域的互动交流

加强双滘镇与毗邻高州市、三甲镇、八甲镇之间的互联互通，将双滘镇打造成阳春市的**对外交流窗口**。



2.2 构建开发保护总体格局

强化资源保护与管控落实，划分规划一级分区

生态保护区

落实生态保护红线划定成果，将生态保护红线范围划定生态保护区

生态控制区

识别生态保护重要地区，顺应自然地形地貌，划定陆域生态控制区

城镇发展区

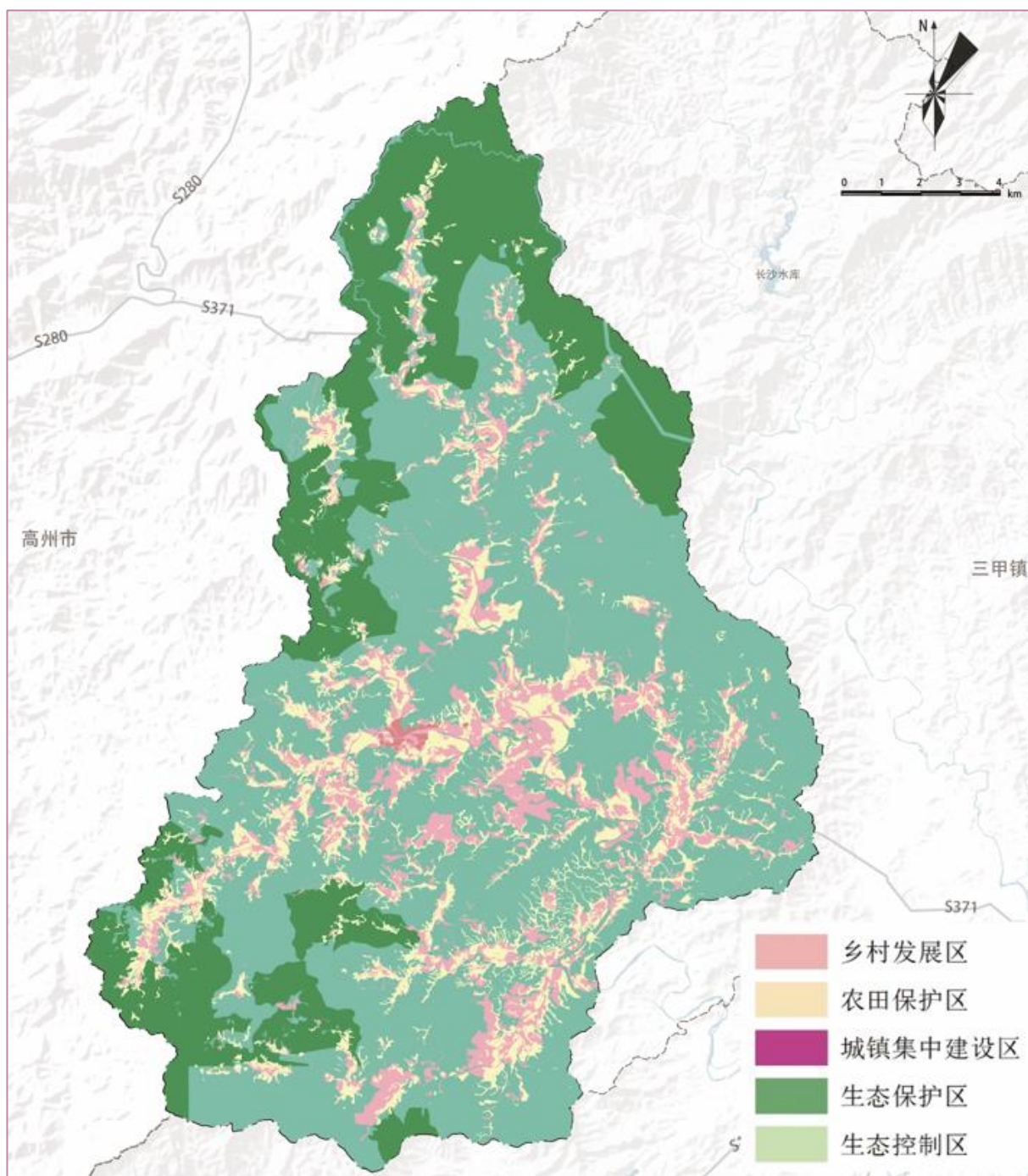
城镇发展区落实城镇开发边界，作为城镇发展区

乡村发展区

城镇开发边界以外的地区，依据专项规划具体划定

农田保护区

以与耕地和永久基本农田尽量集中连片为原则，划定农田保护区



2.3 统筹划定“三条控制线”

统筹划定永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，做到现状耕地应保尽保、应划尽划，确保三条控制线不交叉、不重叠、不冲突。

划定永久基本农田

落实上位国土空间总体规划划定的**永久基本农田面积27.50平方千米**。

对划定的永久基本农田实行管控性保护、建设性保护和激励性保护。任何单位、个人不得擅自占用永久基本农田或改变用途。



划定生态保护红线

落实上位国土空间总体规划划定的**生态保护红线面积60.91平方千米**。

分类有序处置各类人为活动矛盾冲突，科学评估优化生态保护红线，充分衔接“三线一单”，严格落实分级管控要求。



划定城镇开发边界

落实上位国土空间总体规划划定的**城镇开发边界面积0.46平方千米**。

按照高质量发展要求，科学划定城镇开发边界，边界内实施“详细规划+规划许可”管制方式。



03 守底线

全面夯实粮食安全根基

3.1 构建农业现代化空间格局

3.2 严格耕地和永久基本农田保护

3.3 加强全域土地综合整治

3.1 构建农业现代化空间格局

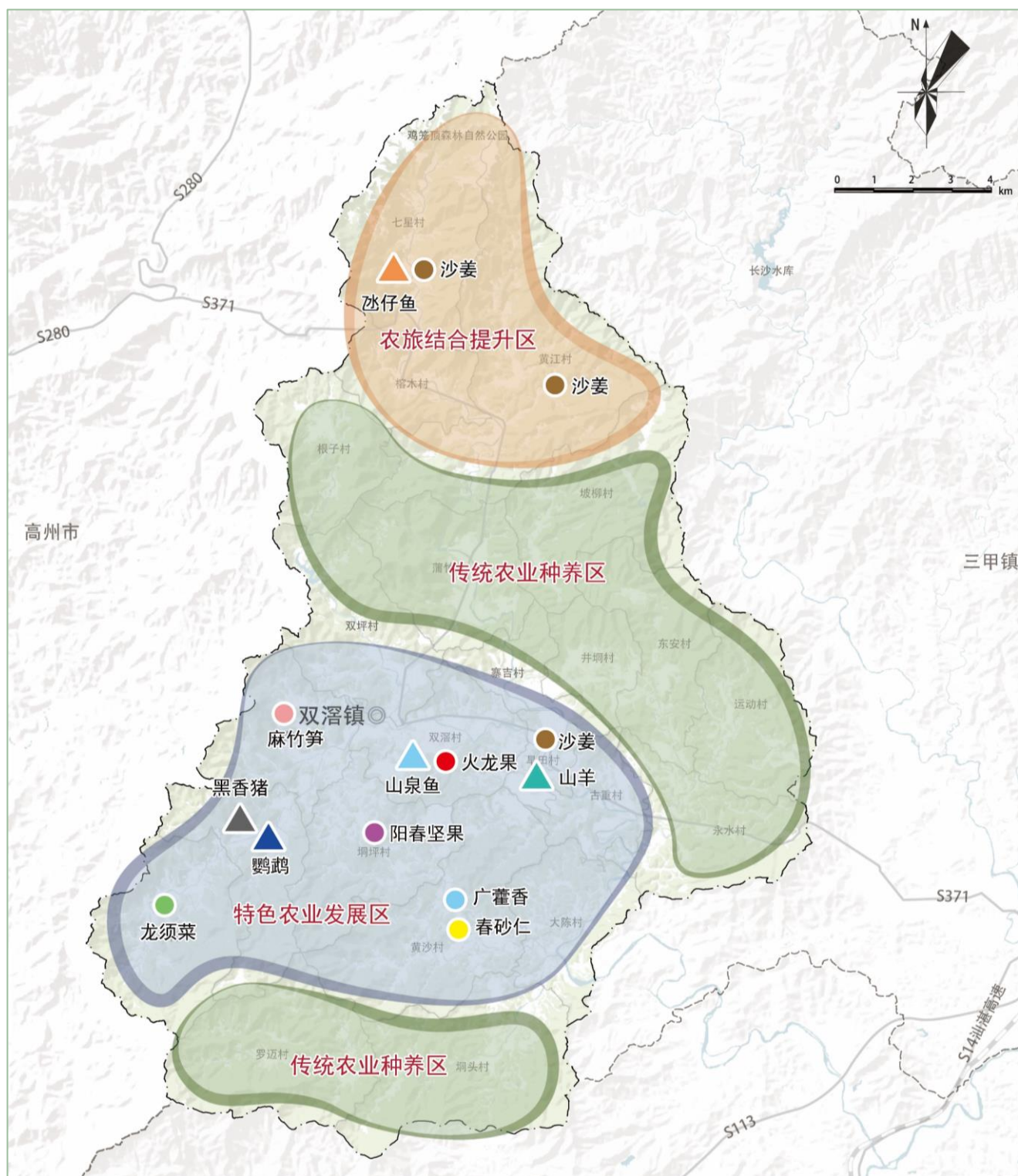
规划形成“三区多点结合”的农业发展格局。

特色农业发展区

农旅结合提升区

传统农业种养区

以特色种养基地为点



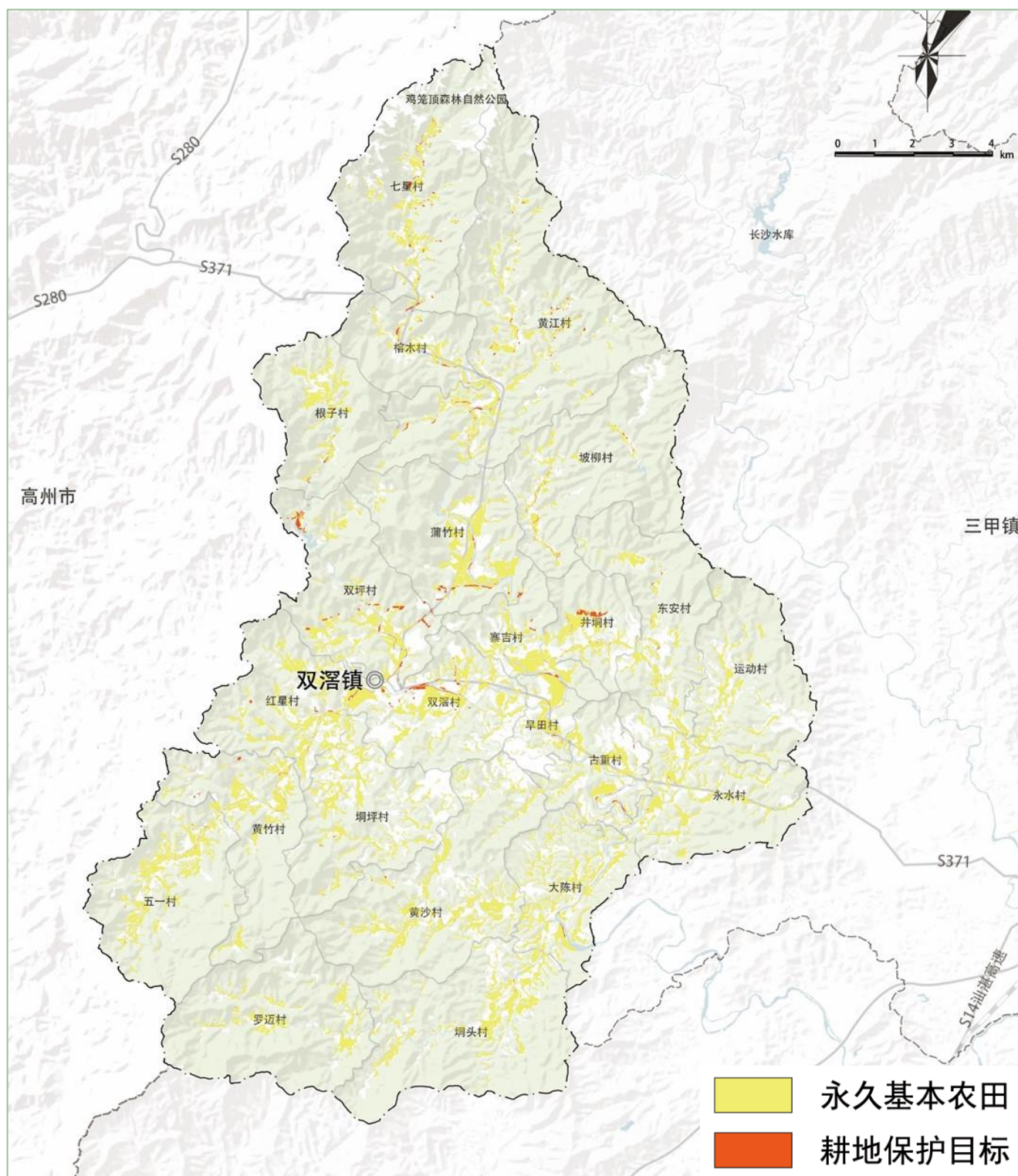
3.2 严格耕地和永久基本农田保护

落实上位国土空间总体规划耕地保有量不低于28.11平方千米。

落实上位国土空间总体规划划定的永久基本农田面积27.50平方千米。

严格管控一般耕地转为其他农用地

任何单位、个人不得擅自占用永久基本农田或改变用途



3.2 加强全域土地综合整治

落实上位国土空间总体规划划定的永久基本农田储备区面积14.64公顷。

落实高标准农田新增建设任务3577.02亩，高标准农田改造提升任务4900亩。

落实上位国土空间总体规划划定的拆旧复垦图斑79宗，总面积1.91公顷。

镇域内耕地集中的区域，加强土壤污染治理，保障粮食安全；对农用地进行治理，打造高标准农田，划定永久基本农田储备区和耕地整备区。

落实上位国土空间总体规划划定的旧城镇“三旧”图斑1宗，面积4.22公顷。

盘活现有已批未供土地面积约2.09公顷。

整治盘活城镇低效建设用地，促进土地集约利用。



04 保生态

筑牢生态屏障

4.1 构建生态安全格局

4.2 构建自然保护地新系统

4.3 统筹自然资源保护利用

4.4 统筹推进生态保护修复

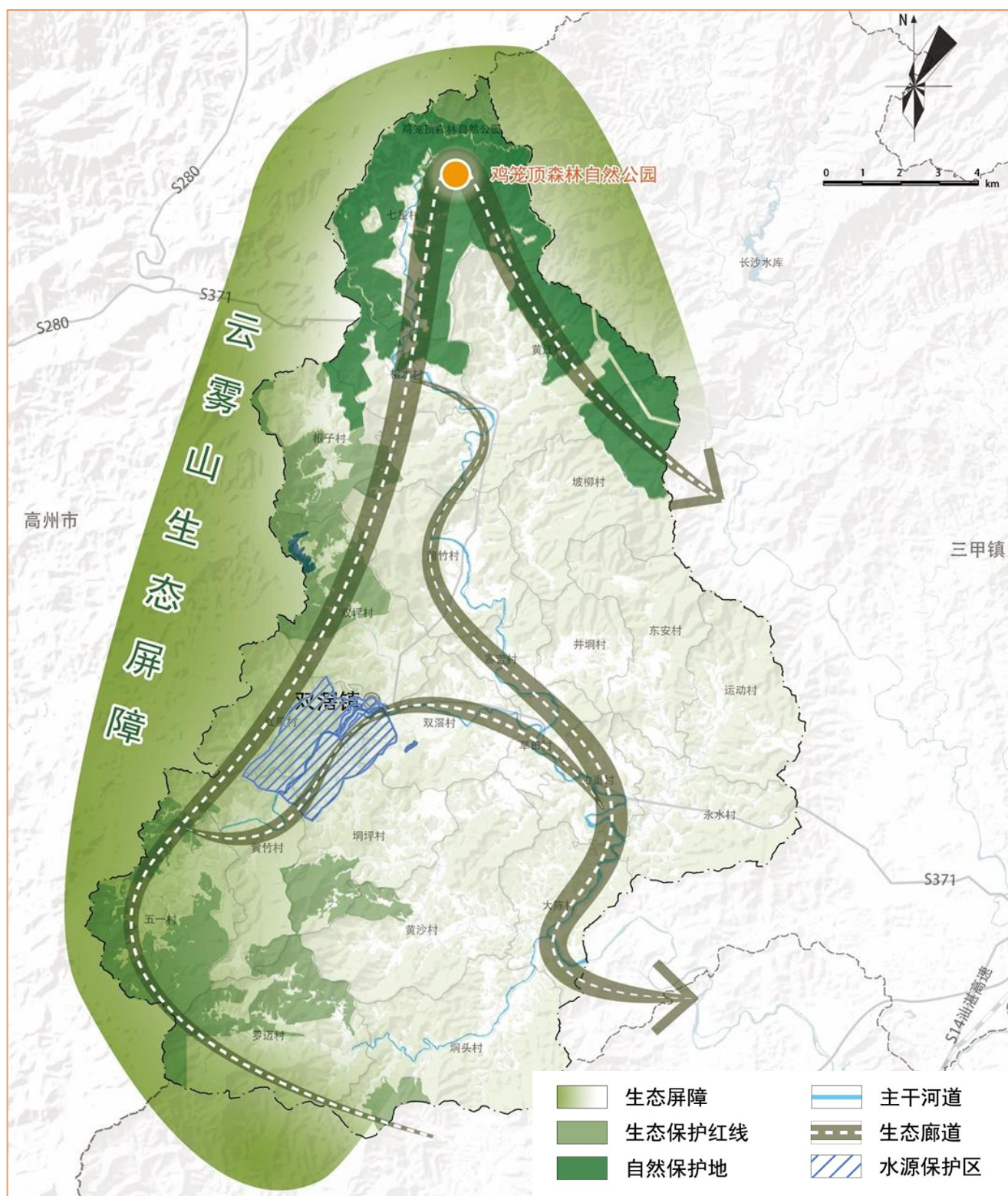
4.1 构建生态安全格局

规划形成“一屏一区多廊道”的生态空间格局。

云雾山生态屏障

塘角水源保护区

由镇域内主干河道构成生态廊道体系



4.2 构建自然保护地新系统

突出生态优先，注重规划引领

按照“**山水林田湖草是一个生命共同体**”的系统思想，突出**生态优先**，通过全域规划、整体设计、全要素治理，强化系统治理、综合整理，因地制宜统筹推进国土综合整治与生态修复。

注重机制研究，筑牢保障基础

探索并建立**国土整治修复**激励机制、健全**生态保护补偿**机制、完善耕地和永久基本农田保护补偿机制等。

强化系统治理，推进全域实施

以问题为导向，尊重自然，由工程治理思维逐步转变为**自然恢复为主、辅以必要的工程措施**，加强自然资源、生态环境、农业农村和水利水务等部门间的联合，建立联席制度，从局部治理向系统治理转变。

创新整治技术，实现治理目标

探索“农业功能+”、“旅游功能+”、“生态功能+”、“文化科教功能+”等为导向的**多功能土地整治技术**，采用“土地整治+”综合工程创新模式。

整合资金项目，建多元化格局

建立资金整合机制，统筹整合涉农项目资金；协调财政、金融、社会保障资金来源，稳定专项资金渠道，鼓励引导多方参与，建立完善流域上下游、跨流域和行政区间的**生态补偿机制**。

加强技术支撑，便于项目管控

依托国土空间基础信息平台，**搭建国土整治修复监管系统**，设计“一张图”应用、规划管理、项目管理、综合评价、监测预警和统计分析等功能，实现**国土整治修复项目从立项、审批、实施、验收全流程信息化管控**。

4.3 统筹自然资源保护利用

► 统筹森林、湿地河流、耕地、矿产等各类自然资源保护利用

水资源与湿地资源

保护水资源水环境，划定县级饮用水水源保护区、乡镇级饮用水水源保护区、水库保护线、河流保护范围、湿地保护线。



耕地资源

严守耕地红线，提升耕地质量。
耕地保有量不低于28.11平方千米，
永久基本农田面积27.50平方千米。

森林资源

健全森林生态保护体系，建立由生态公益林、森林公园及自然保护地构成的森林资源保护体系，林地保有量为203.95平方千米。



矿产资源

双滢镇拥有开采规划区块2个，主要矿种为砂土及石英岩；砂石土集中开采区1个，主要涉及的矿种为建筑用花岗岩。



4.4 统筹推进生态保护修复

▶ 统筹水生态、林地等生态保护修复

划定水生态修复面积85.34公顷，建设内容为河道清淤疏浚、加固护岸、水清景绿、防洪排涝及生态美化

落实上位国土空间总体规划划定的林地修复面积16.32公顷。

包括镇域内**河流水域及水源涵养**范围。以淡水生态及水源涵养功能为主导，加强**水土流失防治、流域生态修复和生态环境保护**，改善镇内水文状况。

包括镇域内的**自然保护地、生态公益林、生态保护红线**等。区内以生态保育功能为主导，加强**林地生态修复治理**，提升生态系统质量和稳定性。



05 优布局

推动城乡建设高质量发展

5.1 优化城镇空间格局

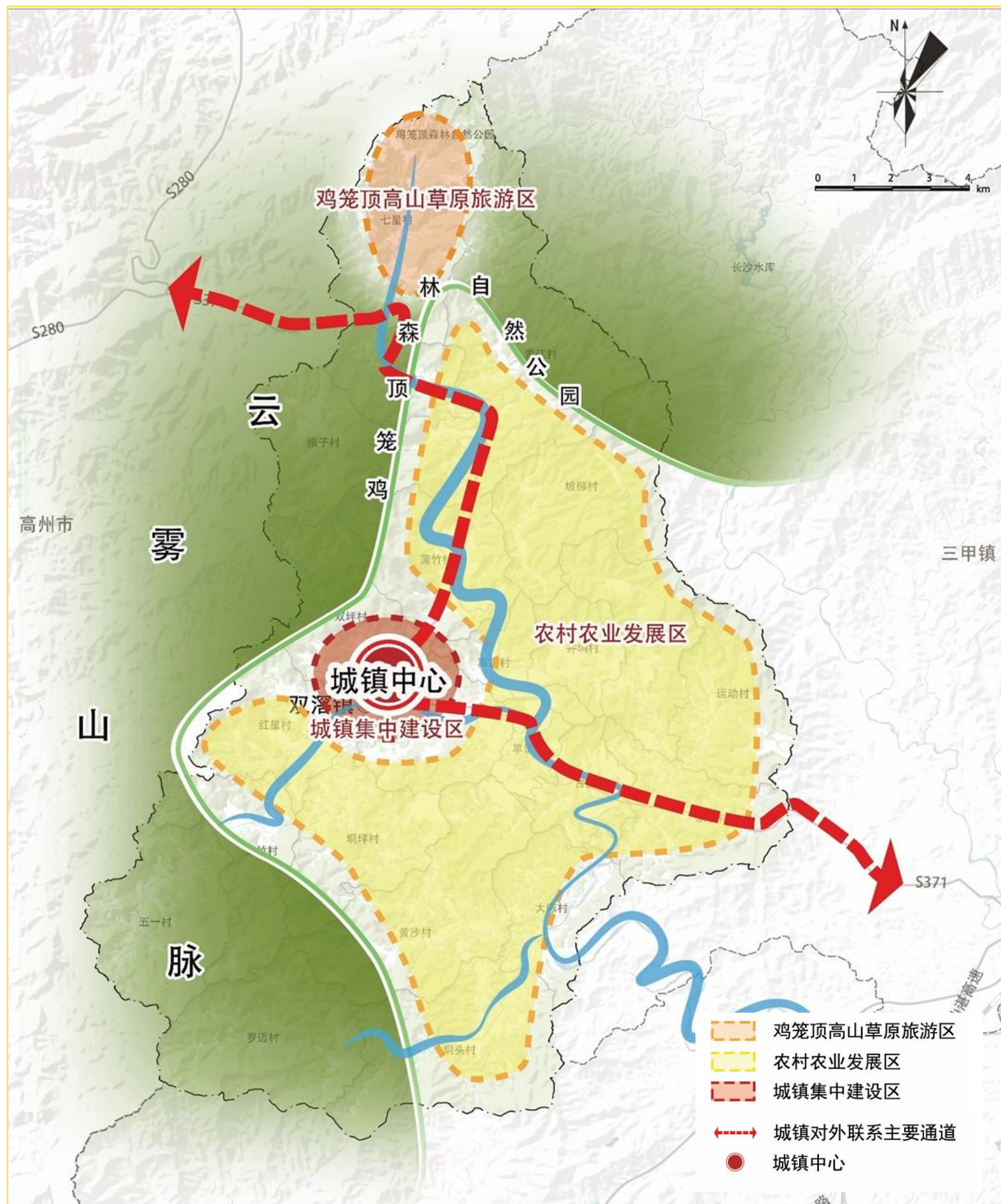
5.2 城镇用地规划布局

5.3 强化产业空间保障

5.4 分类引导乡村全面振兴



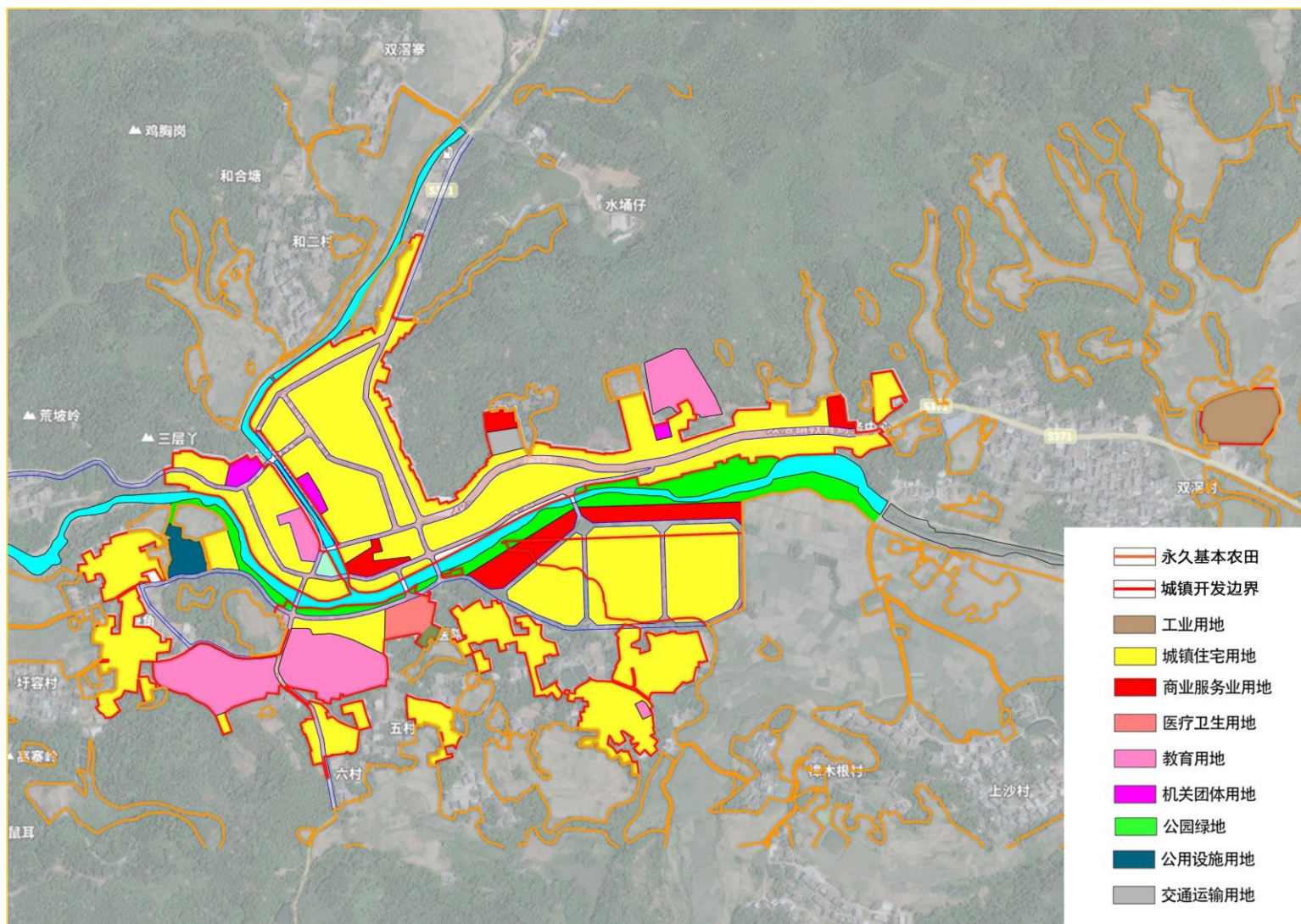
规划形成“三区一心一通道”的国土空间总体格局。



5.2 城镇用地规划布局

双滘镇镇区用地布局

镇区用地布局，根据最新的《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》标准，划定二级用地分类。用地布局注重**产业保障、公服优先、公园营城**。



注：城镇开发边界外经营性用地需在城镇开发边界调整完善后方可开发利用

5.3 强化产业空间保障

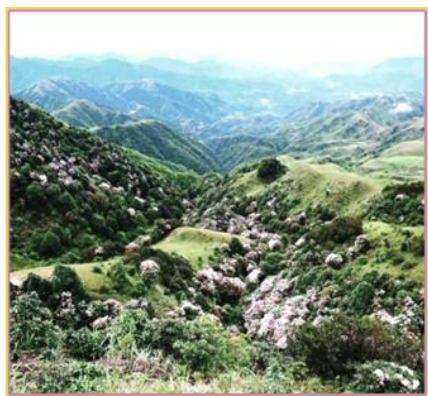
▶ 打造食品加工百亿级产业集群

双滘镇是广东省著名**沙姜产区**和**流通集散地**之一，将不断完善沙姜等农产品的生产流通环节，打造**阳春市特色农产品加工生产基地**。



▶ 鸡笼顶高山草原生态休闲区

双滘镇要突出**鸡笼顶旅游区**的资源优势，推动双滘镇镇将生态环境保护、新农村建设与旅游业相结合，打响**高山草原旅游品牌**，助力阳春创建旅游示范区。



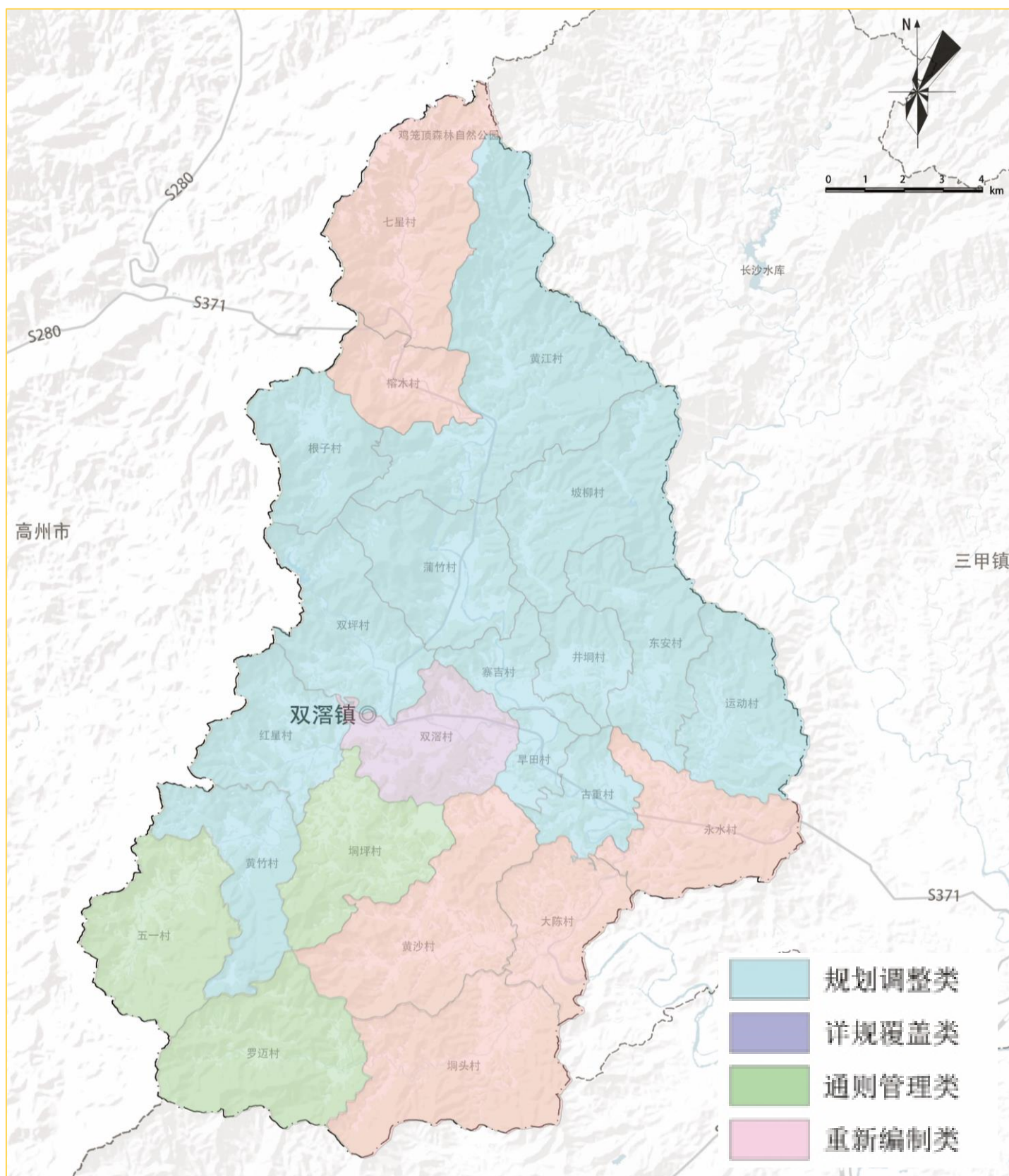
5.4 分类引导乡村全面振兴

重新编制类6个

规划调整类13个

通则管理类3个

详规覆盖类1个



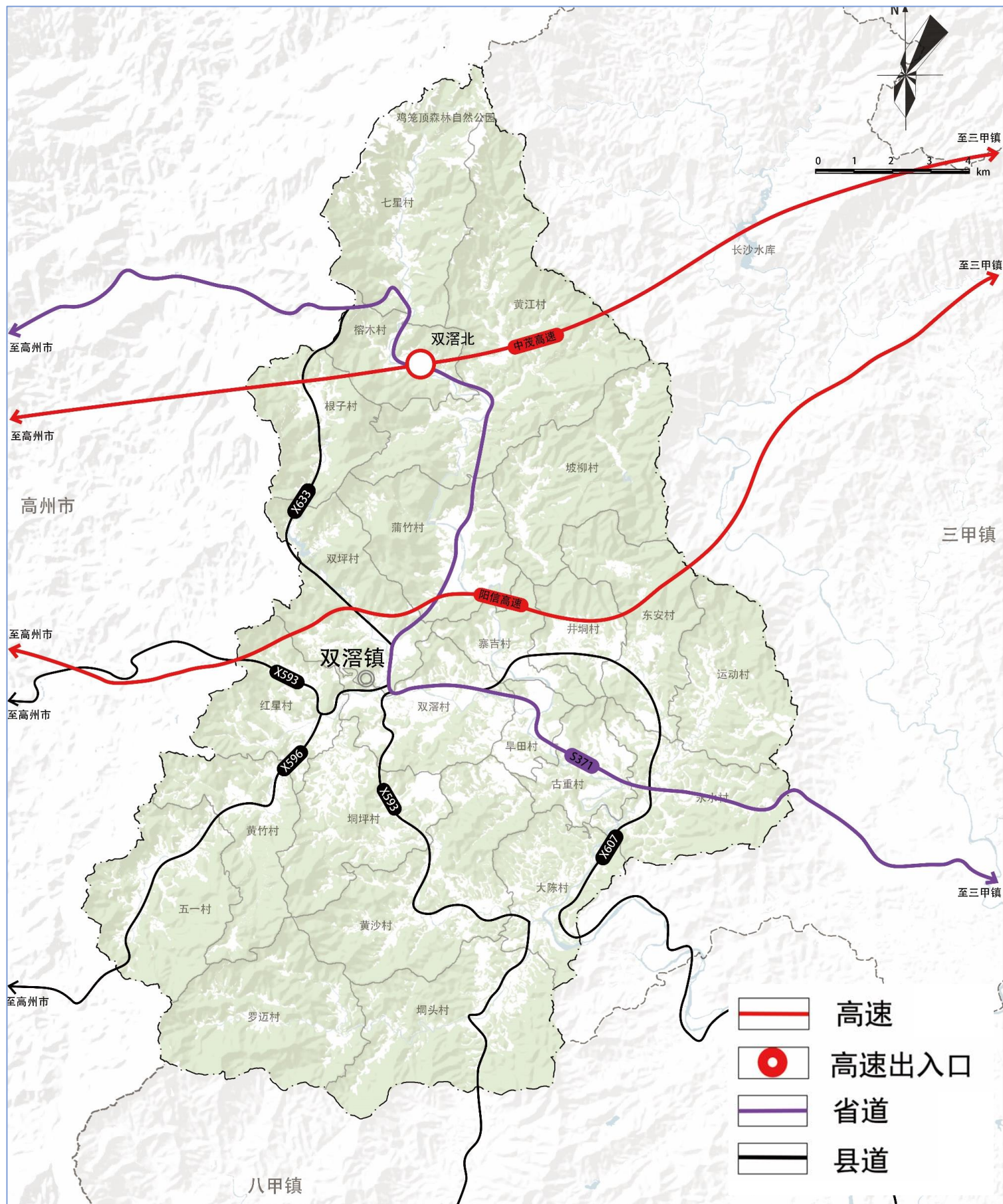
06 强基础

提升综合服务能力水平

6.1 打造现代综合交通体系

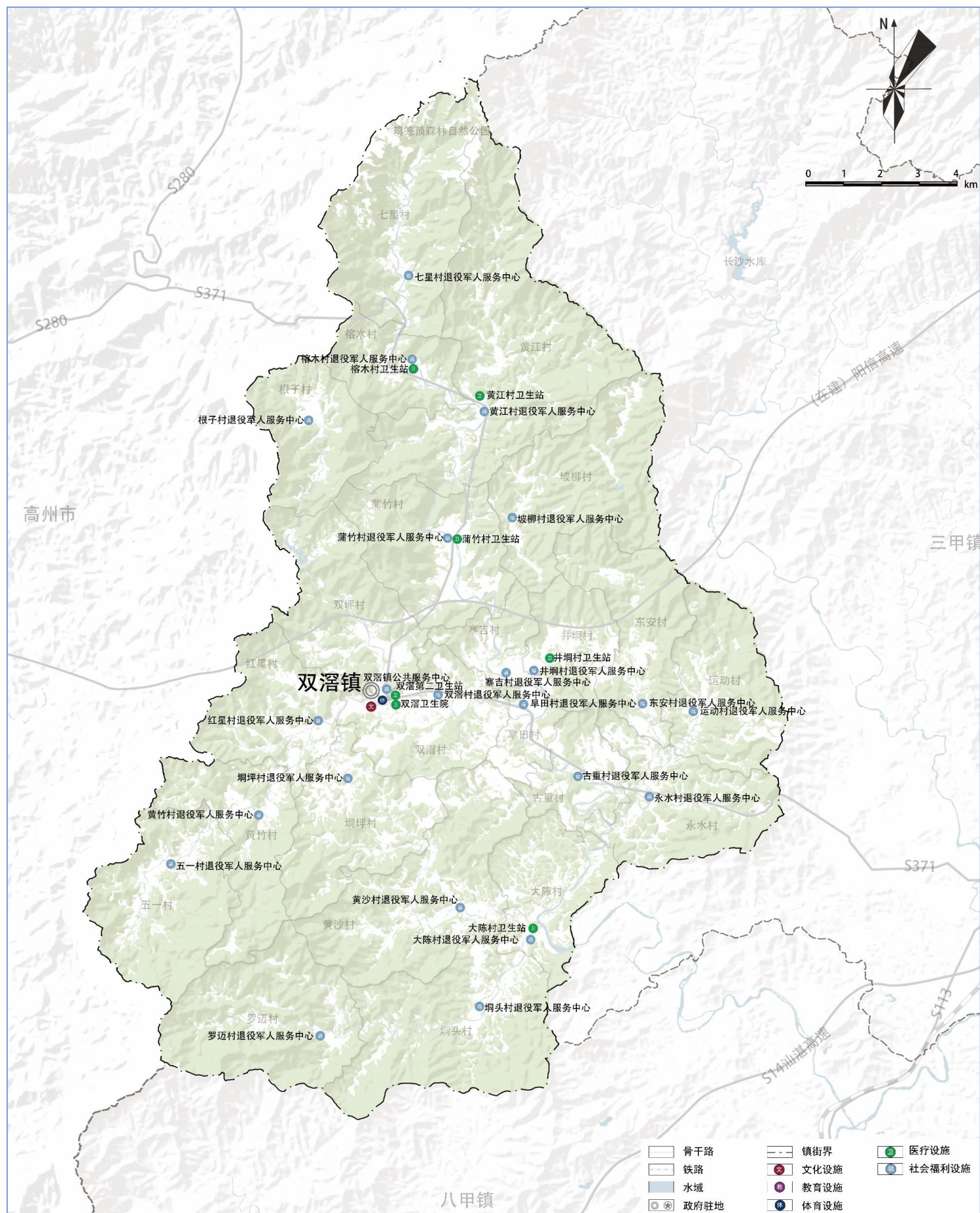
6.2 健全基本公共服务体系

建立“两横一纵，放射布局”的综合交通体系。



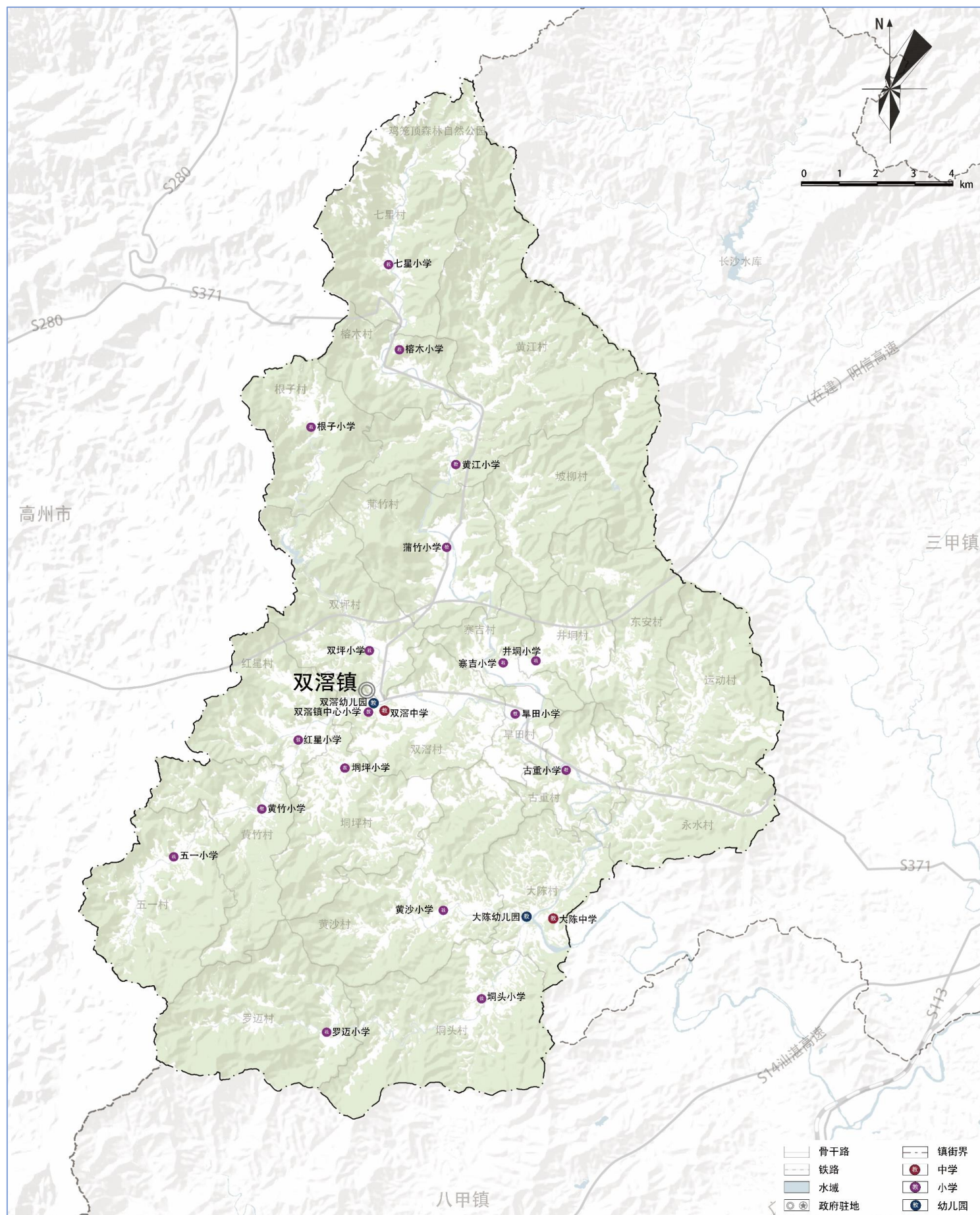
6.2 健全基本公共服务体系

公共服务体系分层分级分类配置。



6.2 健全基本公共服务体系

公共服务体系分层分级分类配置。



07 重保障

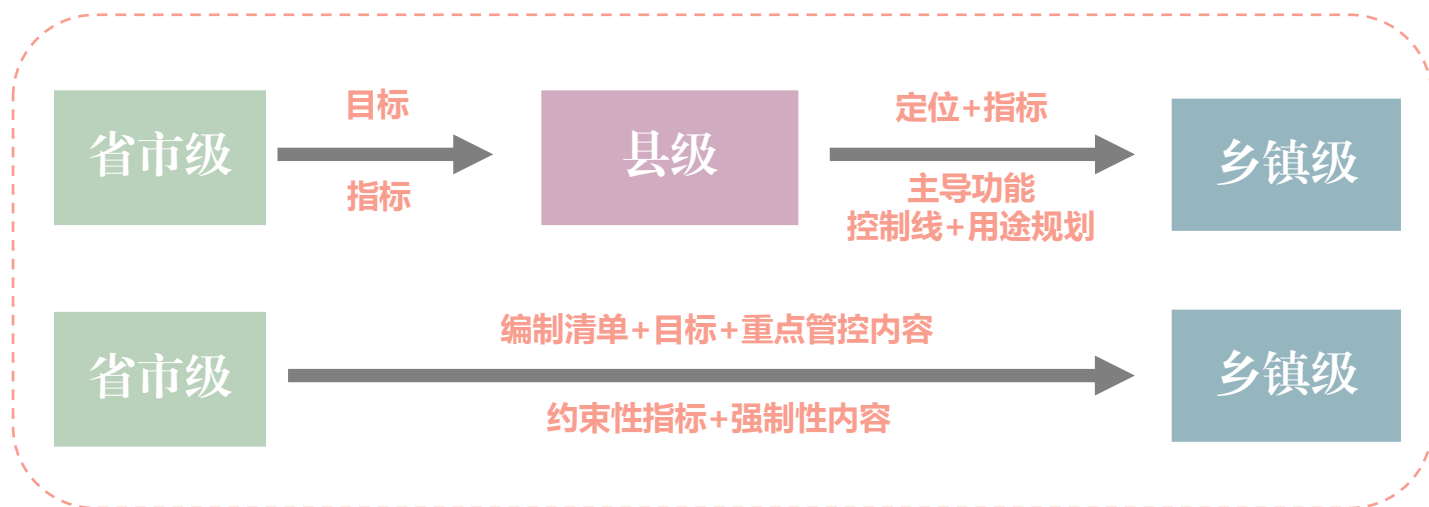
提升国土空间治理能力

7.1 强化规划传导落实

7.2 制定近期行动计划



7.1 强化规划传导落实



7.2 制定近期行动计划

强化「四化」保障

保障农业现代化
保障新型城镇化
保障旅游产业化
实施产业强镇工程

提升基础保障能力

保障“十四五”交通、水利、能源、通信等
重大基础设施建设项目用地需求

建立重大项目库

建立三旧改造、土地整治、生态修复、基础设施、公共服务设施
和防灾减灾工程等重大项目库