

圭岗镇国土空间总体规划

【2021-2035年】

（草案公众版）

2021
-
2035

前言

PREFACE

国土空间规划是贯彻落实习近平生态文明思想、体现新发展理念、引领高质量发展的重要抓手，是空间发展的指南和可持续发展的蓝图，建立“多规合一”的国土空间规划体系并监督实施是党中央、国务院实施的重大战略。按照国家、省、市统一部署，编制《阳春市圭岗镇国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对《广东省国土空间总体规划（2021—2035年）》、《阳江市国土空间总体规划（2021-2035年）》、《阳春市国土空间总体规划（2021-2035年）》的落实和深化，在圭岗镇国土空间规划体系中具有基础性作用，是圭岗镇域范围内国土空间开发保护的总体安排，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土管理的依据，是编制相关专项规划、详细规划的指导和约束。凡在镇域范围内涉及国土空间自然资源保护利用的各项政策、规划制定、各类建设管理活动均应符合《规划》。



圭岗镇基本情况

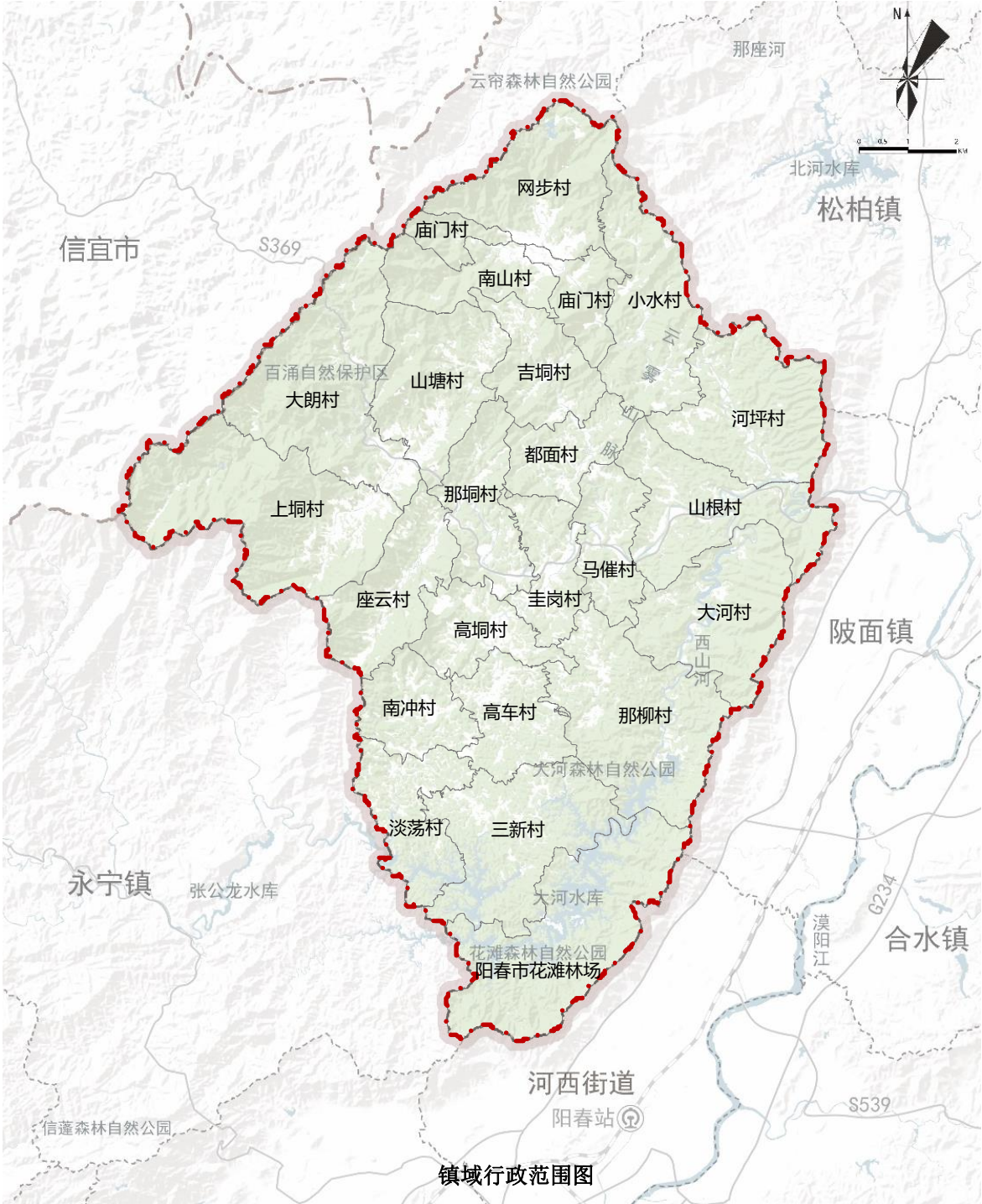
圭岗，广东省阳江市阳春市下辖镇，圭岗镇位于阳春市西北部，东临陂面镇，南伸永宁镇，西连信宜县思贺镇，北接松柏镇，全镇总面积385.98平方公里。

镇域总面积：**385.98**平方千米

总人口：**6.2**万人

下辖行政村：**22**个

常住人口：**1.5**万人



目录 CONTENT

01

定方向
明确国土空间目标战略

02

筑格局
统筹国土开发保护空间

03

守底线
全面夯实粮食安全根基

04

保生态
筑牢国土空间生态屏障

05

优布局
推动城乡建设高质量发展

06

提品质
建设山水生态文化城镇

07

重保障
提升国土空间治理能力



01

定方向

明确国土空间目标战略

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 目标定位

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻实践习近平生态文明思想和治理能力现代化，全面落实党的二十大和中央城镇工作会议、中央城市工作会议精神，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，大力践行创新、协调、绿色、开放、共享的发展新理念，坚持以人民为中心，坚持人与自然和谐共生。为全面贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《中共广东省委 广东省人民政府印发〈关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干措施〉的通知》（粤发〔2021〕5号），对圭岗镇镇域范围内国土空间开发保护作出总体安排和综合部署，合理保护与利用全镇国土空间资源，改善人居环境质量和城乡风貌品质，为实施高质量发展提供空间保障。

1.2 规划原则



底线思维，绿色发展



以人为本，质量提升



区域协调，全域统筹



因地制宜，分类指导



多规合一，效率提升

1.3 目标定位

融入区域 挖掘禀赋 突出特色

阳春市山水风光特色小镇





02

筑格局

统筹国土开发保护空间

2.1 统筹划定“三条控制线”

统筹划定永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，做到现状耕地应保尽保、应划尽划，确保三条控制线不交叉、不重叠、不冲突。

应保尽保，带坐标、带位置落实耕地保护任务，将集中连片、长期稳定、优质耕地优先划定为永久基本农田，实行特殊保护，严格落实《基本农田保护条例》，严控建设占用永久基本农田。

按照保护优先、调优划实、总体稳定的基本原则，分类有序处置各类人为活动矛盾冲突，科学评估优化生态保护红线，充分衔接“三线一单”，严格落实分級管控要求。

按照高质量发展要求，科学划定城镇开发边界，边界内实施“详细规划+规划许可”管制方式。城镇开发边界一经划定，规划期内原则上不得调整，因国家重大战略实施等原因确需调整的，报国土空间规划原审批机关审批。





03

守底线

全面夯实粮食安全根基

3.1 营造现代农业格局

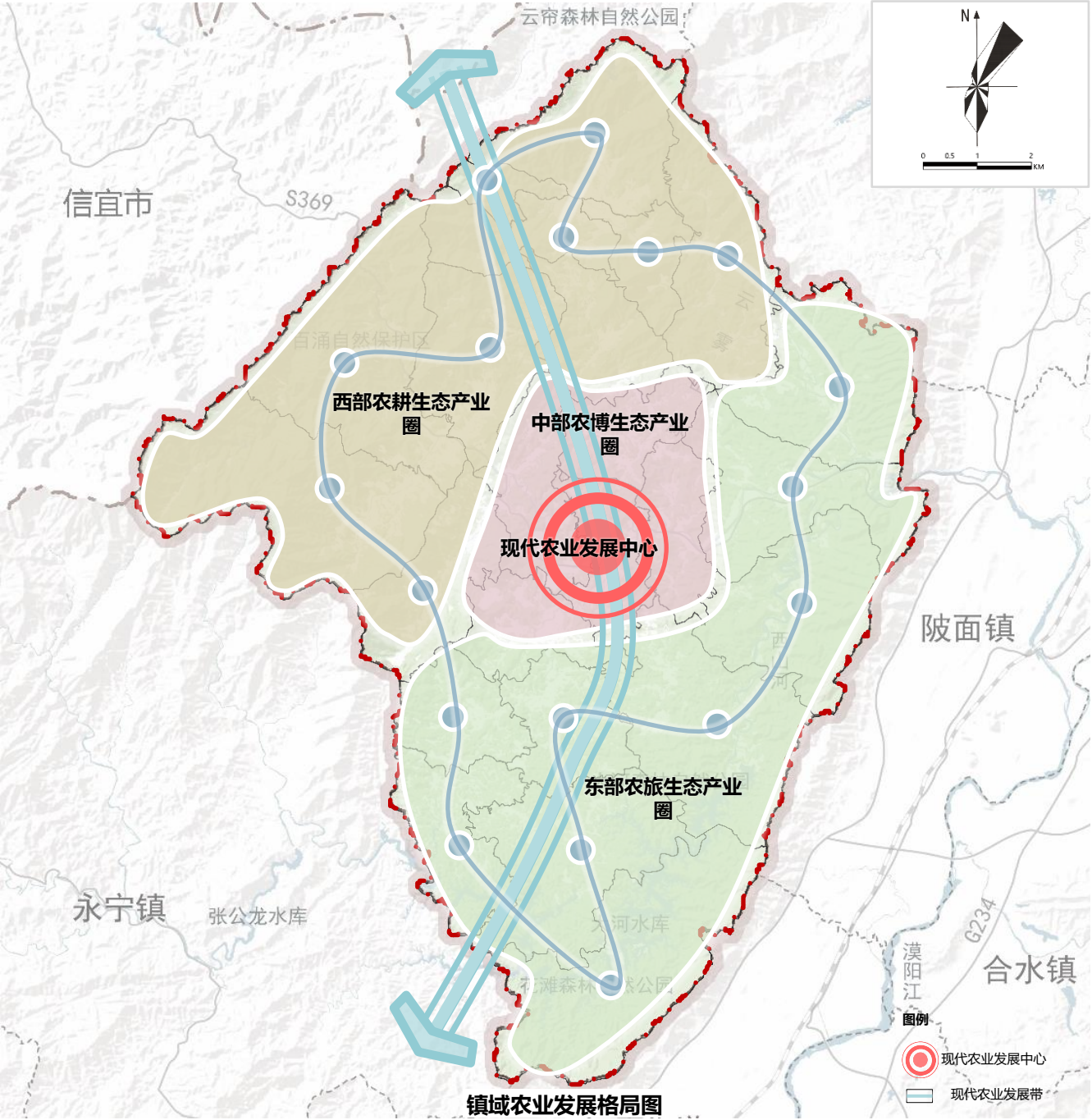
3.2 严格耕地和永久基本农田保护

3.3 加强农村全域土地综合整治

3.1 营造现代农业格局

构筑“一带串联、三圈联动西耕东旅中博”的农旅联动格局

一核	现代农业发展核心	依托城镇辐射带动构建农业网络，实现农业融合
一带	现代农业发展带	农旅联动格局，实现全域三产融合差异化发展
三圈	西部农耕生态产业圈	聚焦“休闲度假、生态康养、田园观光”三大功能
	中部农博生态产业圈	聚焦“农博会展、农业展销、农产品加工”三大领域
	东部农旅生态产业圈	聚焦“种养结合、循环利用、绿色高效”三大理念



3.2 严格落实耕地和永久基本农田保护



实行最严格的耕地保护制度

以保障粮食安全为底线，采取“长牙齿”的硬措施，坚持最严格的耕地保护制度；坚决遏制耕地“非农化”、坚决防止耕地“非粮化”。

建立分类管理措施

坚持分类指导，有序推进撂荒地利用；坚持问题导向，防止耕地“非粮化”、“非农化”；坚持疏堵结合，妥善解决农房占用耕地问题



加强耕地“三位一体”保护

实现耕地数量、质量、生态“三位一体”综合保护，实施净土工程，增加长期可稳定利用耕地面积。



3.3 加强农村全域土地综合整治

开展农用地整治，促进农业生态效率提升



全域土地综合整治

通过实施全域土地综合整治等方式来恢复为优质耕地，进一步提高永久基本农田综合质量和优化永久基本农田布局



高标准农田建设

大力开展高标准基本农田建设，有序实施旱改水等耕地提质改造工程



宜耕后备资源开发

适度开发坡度较小、水土资源满足要求的未利用土地，适度恢复园地、林地等农用地，提升耕地“两平衡”保障能力

开展农村建设用地整理，促进乡村建设用地节约集约利用



城乡建设用地增减挂钩

结合地质灾害搬迁、生态移民搬迁等，实施城乡建设用地增减挂钩，优化村庄布局。



历史遗留工矿用地复垦

开展历史遗留工矿用地调查，复垦复绿历史遗留工矿用地。



农村建设用地拆旧复垦

优先支持精准扶贫、扶贫搬迁、地质灾害避让搬迁等涉及的复垦项目实施。



04

保生态

筑牢生态屏障

4.1 构建生态安全格局

4.2 构建自然保护地新系统

4.1 构建生态格局

构建“三廊三道、四片多点”生态空间格局

三廊

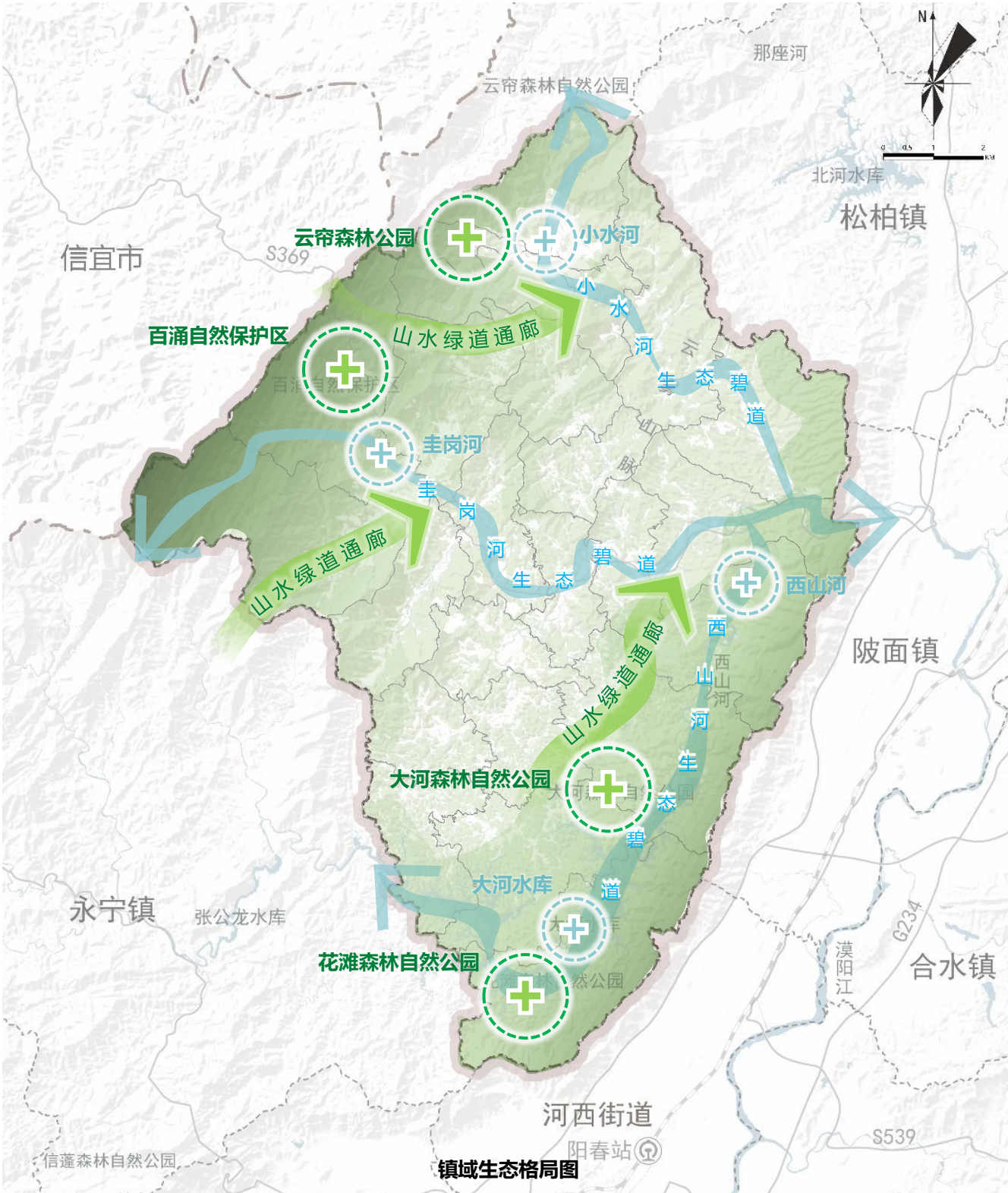
三条山水绿道通廊

三道

西山河、圭岗河、小水河生态碧道

四片

百涌自然保护区
花滩森林自然公园
大河森林自然公园
云帘森林公园



4.2 构建自然保护地新系统

突出生态优先，注重规划引领 注重机制研究，筑牢保障基础

按照“山水林田湖草是一个生命共同体”的系统思想，突出生态优先，通过全域规划、整体设计、全要素治理，强化系统治理、综合整理，因地制宜统筹推进国土综合整治与生态修复。

探索并建立国土整治修复激励机制、健全生态保护补偿机制、完善耕地和永久基本农田保护补偿机制等。

强化系统治理，推进全域实施 创新整治技术，实现治理目标

以问题为导向，尊重自然，由工程治理思维逐步转变为自然恢复为主、辅以必要的工程措施，加强自然资源、生态环境、农业农村和水利水务等部门间的联合，建立联席制度，从局部治理向系统治理转变。

探索“农业功能+”、“旅游功能+”、“生态功能+”、“文化科教功能+”等为导向的多功能土地整治技术，采用“土地整治+”综合工程创新模式。

整合资金项目，建多元化格局 加强技术支撑，便于项目管控

建立资金整合机制，统筹整合涉农项目资金；协调财政、金融、社会保障资金来源，稳定专项资金渠道，鼓励引导多方参与，建立完善流域上下游、跨流域和行政区间的生态补偿机制。

依托国土空间基础信息平台，搭建国土整治修复监管系统，设计“一张图”应用、规划管理、项目管理、综合评价、监测预警和统计分析等功能，实现国土整治修复项目从立项、审批、实施、验收全流程信息化管控。





05

优布局

推动城乡建设高质量发展

5.1 完善镇村体系

5.2 强化产业空间保障

5.2 强化产业空间保障

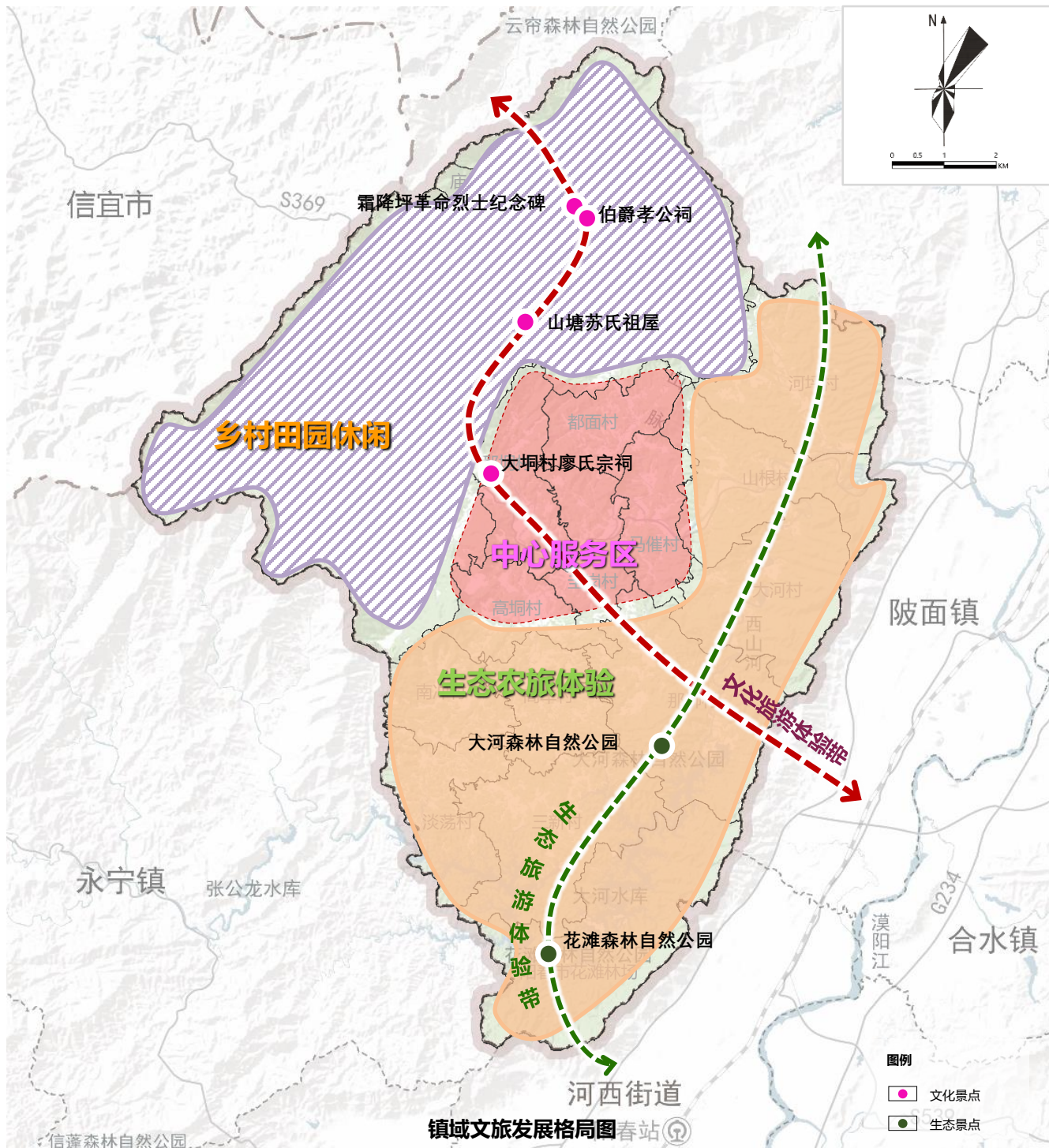
构建“两带三区”文旅发展空间格局

两带

形成生态旅游体验带、文化旅游体验带，串联人文、景观资源

三区

打造乡村田园休闲区、中心服务区、生态农旅体验区三大功能区





06

提品质

建设山水生态文化城镇

6.1 优化城镇空间布局

6.2 构建品质宜居的城镇空间

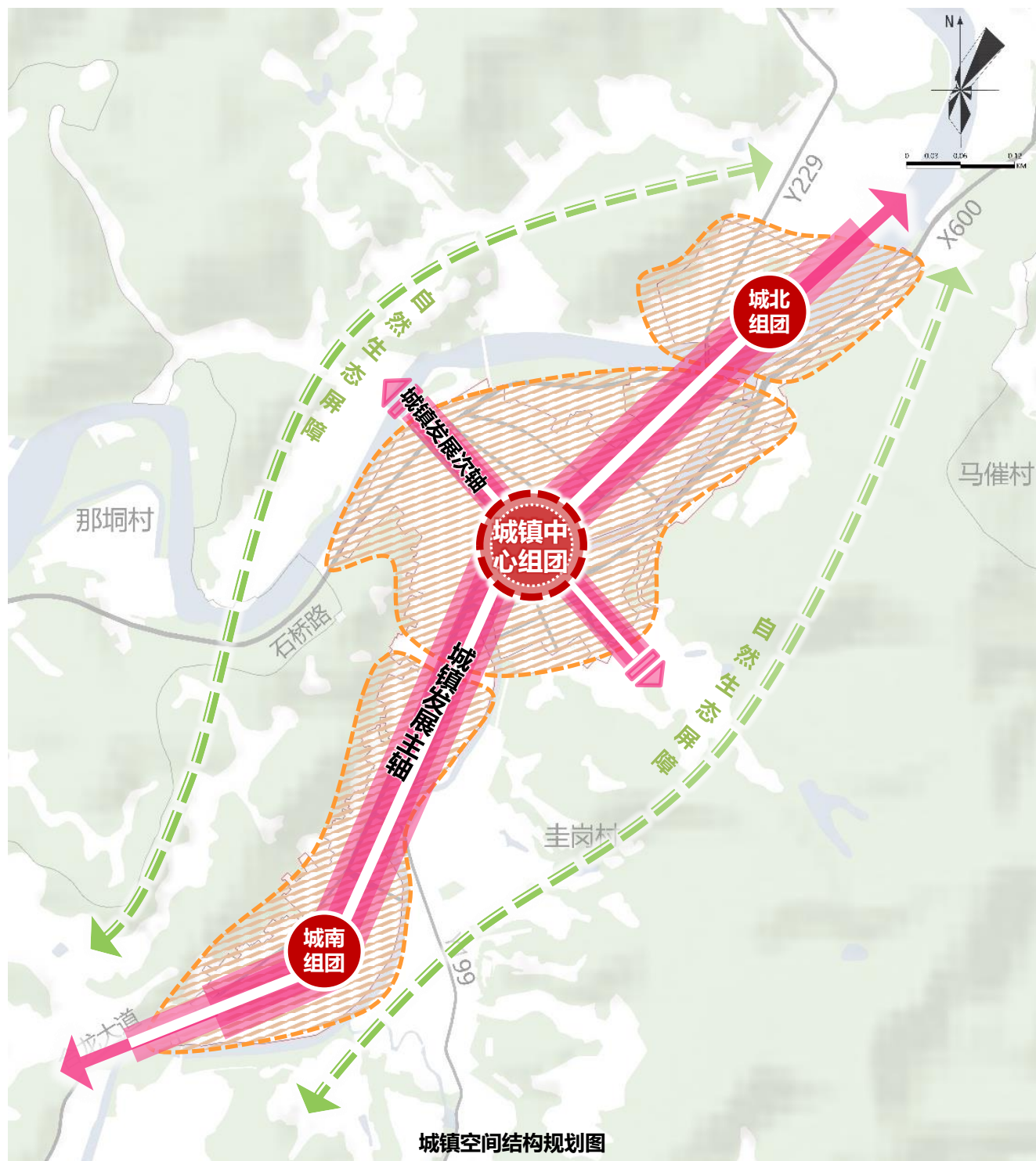
6.3 织补公共空间体系

6.4 完善城镇交通体系

6.1 优化城镇空间布局

打造城镇“两轴一心三组团”空间格局

两轴	城镇发展主轴、城镇发展次轴
一心	城镇服务核心
三组团	城镇核心组团、城北组团、城南组团



6.2 构建品质宜居的城镇空间

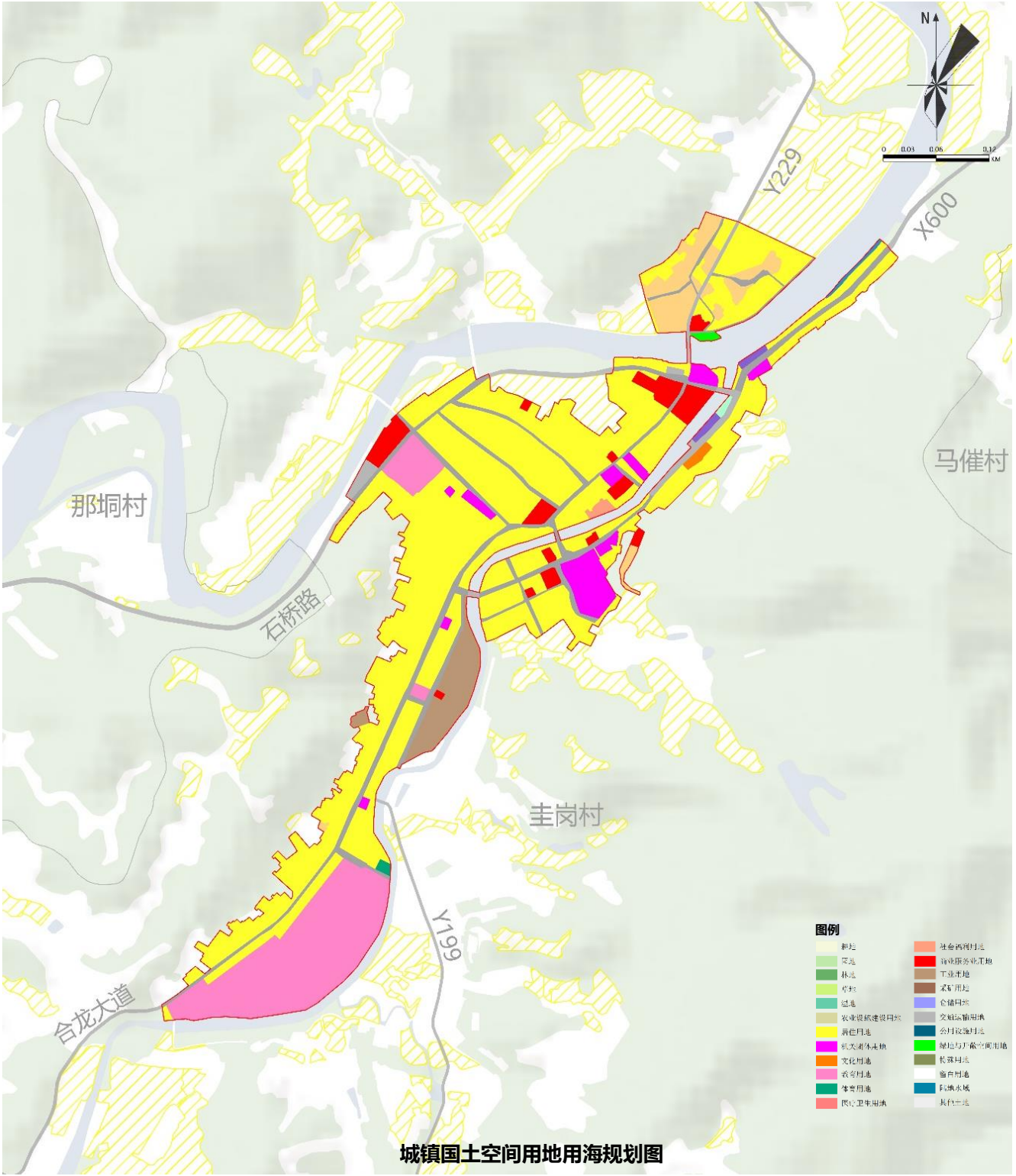
规划建设用地布局

优化用地布局

提升土地利用效率，优化布局以强化空间品质，着力构建特色城镇，实现资源节约、高效利用与宜居宜业的有机结合。

完善配套设施

整合并优化资源，完善配套设施，提升公共服务设施品质，彰显乡镇独特风貌与特色。



6.3 织补公共空间体系

完善公共服务体系

城镇服务核心

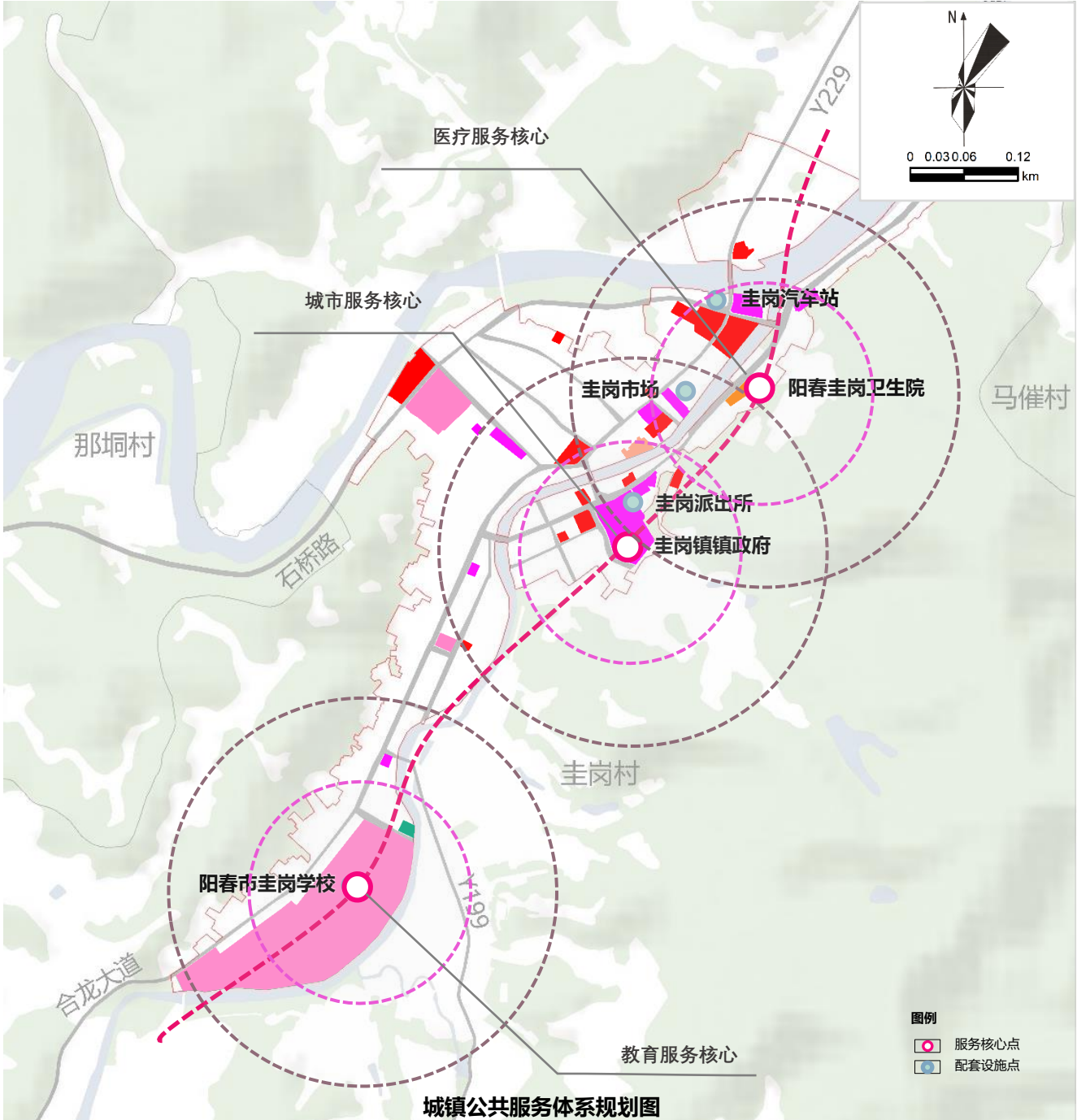
以镇政府为核心，合理布局商业、公园广场及体育设施，打造城镇综合服务中心，为居民提供全方位、高效便捷的公共服务。

教育服务核心

以圭岗学校等教育设施为基础，构建城镇教育服务核心，引领并促进周边教育资源的整合与协同发展。

医疗服务核心

以阳春市圭岗卫生院为医疗中心，构建城镇医疗服务核心体系，并以此为节点，编织覆盖全面的城镇公共服务空间网络。



6.4 完善城镇交通体系

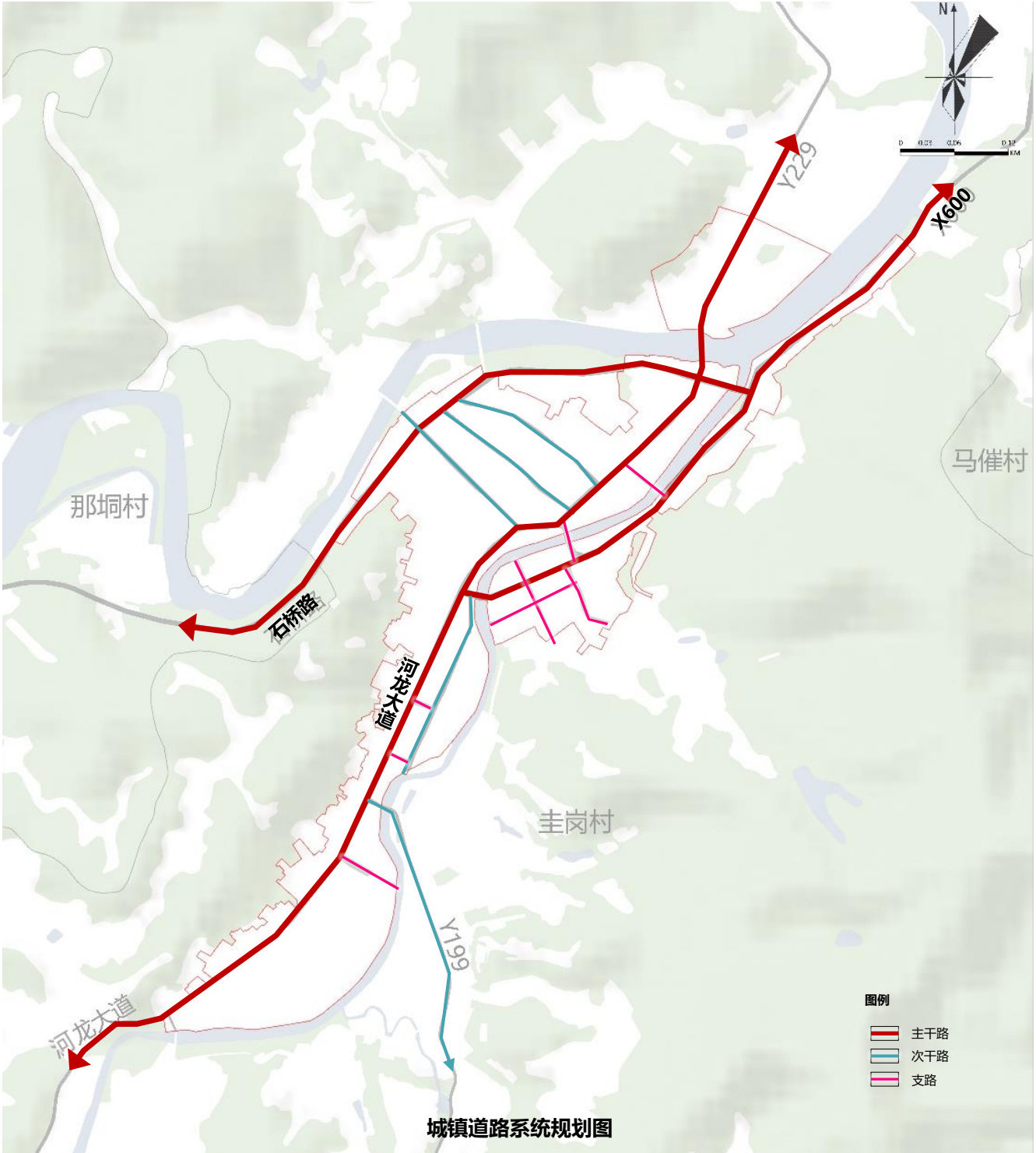
打造便捷的交通系统

完善道路网络

基于现状道路网络，强化城镇南北向主干道建设，以加强区域间联系；同时，优化东西向次级道路布局，确保镇区与周边村庄的高效互联互通，全面提升交通网络的便捷性与通达性。

织补交通体系

将城市开发边界与交通网络深度融合，实施综合化城镇交通网络规划，构建闭合环形交通系统，以确保交通流的高效循环与便捷通达，支撑城镇的可持续发展。





07

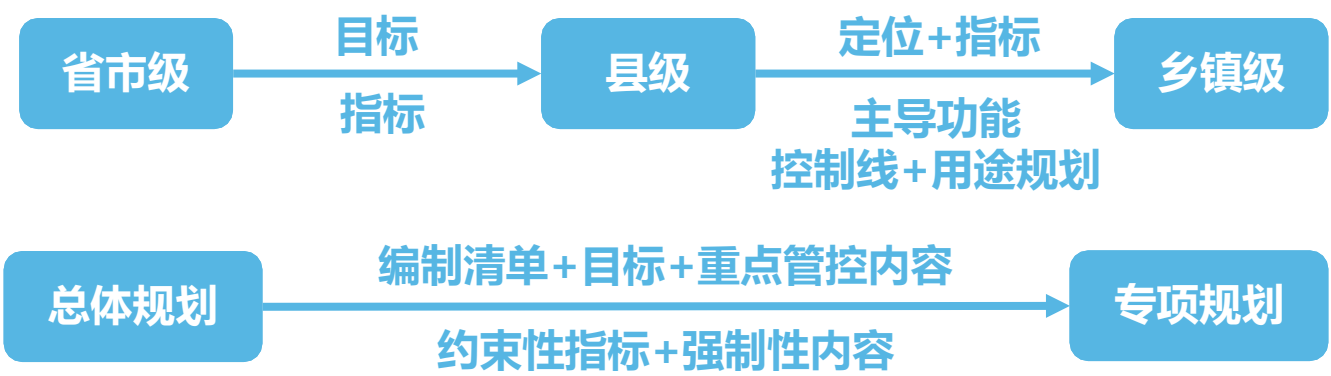
重保障

提升国土空间治理能力

7.1 强化规划传导落实

7.2 制定近期行动计划

7.1 强化规划传导落实



7.2 制定近期行动计划

强化 “四 化” 保障	保障农业现代化 保障新型城镇化 保障旅游产业化 实施产业强市工程
提升 基础 保障 能力	保障 “十四五” 交通、水利、能源、通信等重大基础设施建设项目用地需求
建立 重大 项目 库	建立城市更新、土地整治、生态修复、基础设施、公共服务设施和城市韧性工程等重大项目库